**Тема 4. Разработка региональных планов по реализации инфраструктурных проектов**

* 1. **1**. **Формирование региональной политики и нормативно- правовое регулирование региональных инфраструктурных проектов**

# 2. Правоприменительная деятельность, связанная с реализацией механизмов государственно-частного партнерства в инфраструктурных проектах

# 3. Мероприятия по содействию региональных органов власти по использованию механизмов государственно-частного партнерства в реализации инфраструктурных проектов

# 4. Направления реализации обеспечивающих мероприятий в сфере развития инфраструктурных проектов на принципах государственно-частного партнерства

* 1. **1**. **Формирование региональной политики и нормативно- правовое регулирование региональных инфраструктурных проектов**

Целесообразно выделить следующие основные направления государственной региональной промышленной политики:

1. содействие развитию промышленных территорий (или зон) через обеспечение энергоресурсами, инженерной и транспортной инфраструктурой;
2. содействие обеспечению промышленных предприятий кадрами;
3. создание и поддержка благоприятного предпринимательского климата через устранение административных барьеров и законодательное обеспечение ряда преференций;
4. содействие инновационно-технологическому развитию промышленности через создание эффективного государственно- частного партнерства.

Благоприятный для технологических инноваций «климат» предполагает как поддержку предпринимателей-инноваторов, так и создание за государственный счет и силами государственных организаций специальной инфраструктуры для малого инновационного бизнеса, для горизонтальной и вертикальной передачи новых технологий и др., т.е. развития государственно- частного партнерства.

Создание государственно-частного партнерства служит для:

1. повышения технологического, имущественного и финансового потенциала организаций;
2. повышения эффективности управления государственным имуществом в области науки и инноваций, осуществления государственных расходов с большей эффективностью, обеспечения конкурентоспособности инновационного сектора;
3. стимулирования сближения фундаментального и прикладного компонентов в экономике и образовании;
4. удовлетворения спроса на рынке труда.

Действенным инструментом взаимодействия государства и бизнеса, переросшего из простой схемы привлечения инвестиций в эффективную форму управления социально-экономическими процессами, является государственно-частное партнерство.

Стратегия развития государственно-частного партнерства должна включать мероприятия по разработке национальной политики в сфере ГЧП и совершенствование федерального и регионального законодательства.

Основными задачами данного направления являются:

* разработка национальной политики в сфере ГЧП;
* анализ российского федерального и регионального законодательства;
* разработка предложений по совершенствованию законодательства на основании лучшего международного и российского опыта;
* разработка типовых, в том числе отраслевых, моделей ГЧП.

В рамках совершенствования законодательства необходимо пересмотреть принципы и возможности участия субъектов и муниципальных образований в проектах ГЧП, особенно в области транспортной и социальной инфраструктуры, где в сегодняшних условиях реализация ГЧП-проектов крайне затруднена.

Одним из вариантов реализации таких проектов может являться строительство инвестором объекта инфраструктуры с условием выкупа в собственность субъекта или муниципального образования в течение 15 – 25 лет. Любые инвестиции на территории порождают поток налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, а если строительство транспортной инфраструктуры связано еще и с освоением природных богатств, то это будет производить мультипликативный эффект.

При этом необходимо законодательно закрепить сохранение дополнительно полученных бюджетных средств всех уровней в результате реализации инвестиционных проектов, связанных со строительством данных объектов, за бюджетом, осуществляющим выкуп, в течение всего срока выкупа объекта. Такой подход откроет широкие возможности для реализации ГЧП во многих отраслях экономики Российской Федерации.

В процессе совершенствования законодательства надо уделить пристальное внимание изменению системы тарифообразования в части перехода к долгосрочным тарифам и переформатированию инвестиционных составляющих в тарифах с учетом интересов государства, а также отмене платы за технологическое присоединение к любым сетям как несправедливому перераспределению собственности в пользу инфраструктурных компаний.

Региональные планы представляют собой комплекс мероприятий, инициируемых, разрабатываемых, утверждаемых и осуществляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Разработка региональных планов направлена на решение задачи обеспечения эффективного взаимодействия государства и бизнеса в целях устойчивого социально- экономического развития субъектов Российской Федерации.

Подготовка региональных планов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Региональные планы утверждаются распоряжением высшего органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в недельный срок подлежат опубликованию на официальном Интернет- сайте субъекта Российской Федерации.

Структура региональных планов должна предусматривать следующие разделы:

Раздел 1. «Деятельность по выработке региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере частно- государственного партнерства».

Раздел 2. «Правоприменительная деятельность, связанная с использованием механизмов частно-государственного партнерства субъектами Российской Федерации».

Раздел 3. «Деятельность, направленная на содействие использованию механизмов частно-государственного партнерства органами местного самоуправления».

Раздел 4. «Реализация обеспечивающих мероприятий в сфере развития частно-государственного партнерства».

В раздел 1. «Деятельность по выработке региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере частно- государственного партнерства» регионального плана включаются мероприятия, предусматривающие разработку нормативных правовых актов в сфере частно-государственного партнерства, а также стратегий, программ, концепций, методических рекомендаций, планов действий, относящихся к сфере частно-государственного партнерства, осуществляемые субъектом Российской Федерации.

Формат представления первого раздела регионального плана приведен в таб.1.

Таблица 1

*Формат представления первого раздела регионального плана*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Мероприятие | Вид документа | Срок принятия | Ответственный исполнитель | Примечания |
| Раздел 1. Деятельность по выработке региональной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере государственно-частного партнерства | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

В графе «Мероприятие» указывается предполагаемое наименование нормативного правового акта (или иного разрабатываемого документа), а также дается краткое пояснение его содержания.

В графе «Вид документа» указывается вид разрабатываемого нормативного правового акта (или иного документа).

В графе «Срок принятия» указывается планируемый срок утверждения документа органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В графе «Ответственный исполнитель» указывается структурное подразделение субъекта Российской Федерации, являющееся головным исполнителем по разработке данного нормативного правового акта (или иного документа).

В графе «Примечания» (при необходимости) указывается дополнительная информация, связанная с планируемым привлечением представителей предпринимательского сообщества к участию в разработке проекта нормативного правового акта, например контактная информация ответственного исполнителя, информация о планируемых сроках общественного обсуждения или экспертизы проекта нормативного правового акта и др.

К мероприятиям данного раздела относят: Программу по развитию малого и среднего предпринимательства, Закон «О государственной инвестиционной политике области и государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории области».

При разработке регионального законодательства в области развития ГЧП важно учитывать следующие моменты:

– разработка регионального закона должна носить комплексный характер и учитывать как особенности самого региона, так и политику его развития;

* региональный закон должен опираться на концепцию (стратегию) социально-экономического развития региона, с тем, чтобы поставленные в ней задачи коррелировались с механизмами их реализации через процедуры и формы ГЧП, предусмотренные законом;
* при разработке нормативной базы необходимо провести аудит существующих актов и определить необходимость внесения изменений или отмены каких-либо из них;
* региональная нормативная база не должна противоречить федеральному законодательству, но при этом может не ограничиваться только прямо прописанными в федеральных законах инструментами ГЧП, и в комплексе обеспечивать достаточное и конкретное нормативное регулирование всему процессу организации партнерства;
* формы и механизмы ГЧП, предусмотренные законом, должны учитывать баланс интересов региона и партнеров, в том числе в отношении распределения прав, рисков и гарантий;
* организация ГЧП должна строиться на принципах конкуренции, с тем, чтобы обеспечивалась возможность достижения максимально положительного эффекта для региона от участия в каждом отдельном проекте ГЧП;
* процедуры, предусмотренные законом и принятые на реализацию, должны быть понятны, прозрачны, и обеспечивать равные возможности доступа партнерам для участия в ГЧП.

# 2. Правоприменительная деятельность, связанная с реализацией механизмов государственно-частного партнерства в инфраструктурных проектах

В раздел 2 «Правоприменительная деятельность, связанная с использованием механизмов государственно-частного партнерства субъектами Российской Федерации» регионального плана должны быть включены правоприменительные мероприятия, предусматривающие использование механизмов государственно- частного партнерства, в том числе в рамках реализуемых стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, по следующим направлениям:

* содействие использованию механизмов государственно- частного финансирования проектов, концессионных соглашений, контрактов на управление имуществом, энергосервисных контрактов;
* предоставление инвестиций, связанных с реализацией инфраструктурных проектов, инновационных проектов, использованием механизмов поддержки венчурного финансирования и др.;
* предоставление софинансирования на участие в зарубежных выставках и ярмарках, предоставление субсидий по кредитам, лизинговым платежам, а также иных видов субсидий;
* предоставление государственных гарантий по кредитам;
* развитие инфраструктуры содействия предпринимательской и инновационной деятельности, включая финансовые институты развития, особые экономические зоны, технопарки, бизнес- инкубаторы, центры трансфера технологий и др.;
* развитие и реализация механизмов государственно-частного партнерства в сфере профессиональной подготовки и переподготовки кадров, развития инновационной деятельности, реализации мероприятий по повышению мобильности рынка рабочей силы и совершенствованию рынка труда;
* предоставление консультационной и организационной поддержки ведения внешнеэкономической деятельности.

Реализация ряда региональных «пилотных» проектов является ключевым компонентом развития механизмов государственно- частного партнерства. Каждый региональный «пилотный» проект будет направлен на подготовку не менее чем одного регионального проекта ГЧП для дальнейшего финансирования Внешэкономбанком или другим финансовым институтом.

Подготовка каждого регионального «пилотного» проекта будет, в том числе, включать следующие мероприятия: разработку и принятие региональной и муниципальной нормативно-правовой базы, необходимой для развития ГЧП-проектов, запуск ГЧП-проекта, его разработку и структурирование, а также переговоры со всеми заинтересованными сторонами.

Предполагается, что демонстрационные проекты будут реализованы в следующих сферах регионального и муниципального хозяйства:

* водоснабжение и водоотведение;
* управление отходами производства и потребления;
* энергоэффективность (в том числе тепло- и малая электроэнергетика, энергосбережение);
* развитие транспортной инфраструктуры;
* строительство и обслуживание объектов социальной инфраструктуры.

Одним из направлений реализации «пилотных» проектов в области транспортной инфраструктуры могут стать несколько проектов строительства мостов в моногородах (проезд на платной основе).

Обмен передовым опытом реализации проектов ГЧП включает:

* проведение ежегодной международной конференции по ГЧП;
* проведение семинаров с привлечением международных специалистов по вопросам подготовки и реализации проектов ГЧП;изучение передового мирового опыта и адаптацию лучших практик реализации проектов ГЧП по отраслям;
* проведение круглых столов в демонстрационных регионах с участием ведущих экспертов ГЧП, представителей местных и региональных органов власти и бизнес-сообщества.

# 3. Мероприятия по содействию региональных органов власти по использованию механизмов государственно-частного партнерства в реализации инфраструктурных проектов

В рамках раздела 3 «Деятельность, направленная на содействие использованию механизмов государственно-частного партнерства органами местного самоуправления» регионального плана должны быть приведены мероприятия, направленные на формирование предпосылок развития механизмов государственно-частного партнерства органами местного самоуправления, включая:

* предоставление субсидий (субвенций) муниципальным образованиям на реализацию программ и проектов, предусматривающих использование механизмов государственно- частного партнерства;
* предоставление поддержки реализации пилотных проектов по развитию механизмов государственно-частного партнерства в муниципальных образованиях;
* формирование и реализация механизмов распространения лучшего опыта государственно-частного партнёрства в деятельности органов местного самоуправления;
* содействие подготовке и переподготовке муниципальных служащих по вопросам использования механизмов государственно- частного партнерства.

Для реализации инфраструктурных проектов, необходимо содействие развитию сети региональных центров ГЧП и потенциала региональных и муниципальных властей в совместной разработке экономически обоснованных проектов ГЧП.

Основными задачами данного направления являются:

* создание и развитие региональных центров ГЧП, осуществляющих методологическую и экспертную поддержку деятельности региональных и муниципальных органов власти при организации проектов ГЧП;
* создание Банка городского развития как базового инструмента при реализации проектов ГЧП в муниципальных образованиях.

Динамичное и эффективное развитие городских территорий должно стать не только общеэкономической предпосылкой успешного решения большинства накопленных в городах производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом системного сокращения бедности и повышения уровня жизни населения страны, т.е. должно обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития страны в рассматриваемой перспективе. Это может потребовать формирования специального института для финансовой поддержки городского развития — Банка городского развития, аналогично тому, как с учетом специфики сельского хозяйства сформирован Россельхозбанк как специализированный институт развития.

Основной целью Банка городского развития будет обеспечение внебюджетного финансирования городского развития в части строительства доступного жилья, социальной и инженерной инфраструктуры на базе ГЧП, а также контроль за расходованием бюджетных средств, направляемых на инфраструктурное развитие.

Основные задачи Банка городского развития:

* организация финансирования проектов реконструкции, модернизации (транспортная, коммуникационная, инженерная и социальная инфраструктура, инфраструктура малого и среднего бизнеса — в муниципальной (региональной) собственности), капитального ремонта, модернизации и строительства жилой недвижимости во взаимодействии с объединениями управляющих компаний;
* построение эффективной системы формирования рынка инвестиционных проектов на базе ГЧП (детские сады, школы, больницы), их отбора, экспертизы, финансирования и мониторинга реализации в сфере жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства;
* разработка эффективных механизмов финансирования проектов на принципах ГЧП;
* развитие комплексной системы управления рисками в сфере жилищного строительства и ЖКХ;
* организация выпуска проектных муниципальных облигаций;
* расчетно-кассовые операции предприятий и организаций, коммунальных предприятий и управляющих компаний, развитие системы учета коммунальных ресурсов на базе единой муниципальной информационной базы.

Добиться этого возможно только при наличии специальной правоспособности Банка, которая может включать в себя:

* поддержку государством его кредитоспособности по обязательствам, принятым для гарантии исполнения долгосрочных контрактных обязательств муниципалитетов;
* освобождение от регулирования Центральным банком РФ;
* возможность распределения средств государственной поддержки в виде грантов или субсидий процентной ставки (через изменение инструментов Инвестиционного фонда);
* заключение договоров с региональными или муниципальными администрациями без конкурса (аналогично деятельности международных финансовых институтов развития Российской Федерации).

# 4. Направления реализации обеспечивающих мероприятий в сфере развития инфраструктурных проектов на принципах государственно-частного партнерства

В рамках данного раздела регионального плана должны быть приведены мероприятия, направленные на формирование необходимых предпосылок развития механизмов государственно- частного партнерства, включая:

* развитие механизмов предоставления консультационной помощи по вопросам использования механизмов государственно- частного партнерства;
* формирование экспертно-консультационных советов по развитию механизмов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации, утверждение ежегодных планов деятельности экспертно-консультационных советов по развитию механизмов государственно-частного партнерства;
* утверждение плана проведения консультаций с участием представителей бизнеса по вопросам повышения конкурентоспособности, выявления и устранения административных барьеров, препятствующих ведению предпринимательской деятельности;
* утверждение порядка опубликования на официальном Интернет-сайте субъекта Российской Федерации информации о разрабатываемых нормативных правовых актах и реализуемых мероприятиях в сфере государственно-частного партнерства;
* формирование и развитие механизмов мониторинга государственно-частного партнерства;
* реализация мероприятий, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров по вопросам государственно-частного партнерства;
* проведение научно-исследовательских работ, связанных с анализом лучшей практики реализации механизмов государственно- частного партнёрства в России и за рубежом;
* проведение конференций и семинаров по вопросам государственно-частного партнерства.

В состав мероприятий в сфере государственно-частного партнерства, публикуемых на официальном сайте субъекта Российской Федерации входят:

1. условия предоставления предприятиям и организациям субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, направленных на повышение их конкурентоспособности, в т.ч. на участие в зарубежных выставках и ярмарках, субсидий по кредитам, по лизинговым платежам, средств, предусмотренных для государственной поддержки малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, иных видов субсидий;
2. условия предоставления гарантий по кредитам;
3. условия предоставления инвестиций в рамках бюджетных программ и непрограммных расходов бюджета субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в т.ч. региональными инвестиционными фондами, региональными венчурными фондами, иными институтами развития;
4. условия передачи регионального и муниципального имущества в концессию, аренду, его приватизации;
5. условия доступа к услугам объектов инфраструктуры содействия развитию предпринимательства, субсидируемых из бюджета субъекта Российской Федерации, включая технопарки,

бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, центры развития дизайна и др.;

1. условия доступа к услугам в области содействия развитию предпринимательства, субсидируемым из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) оказываемых государственными учреждениями и организациями;
2. условия получения доступа к налоговым льготам, устанавливаемым законодательством субъекта Российской Федерации;
3. условия участия в работе действующих консультативных и совещательных органов, деятельность которых направлена на повышение конкурентоспособности экономики, развитие и реализацию механизмов государственно-частного партнёрства;
4. мероприятия по содействию развитию территориальных производственных кластеров;
5. информация о деятельности агентств регионального развития;
6. информация о нормативных правовых актах, регулирующих вопросы государственно-частного партнерства, разрабатываемых субъектами Российской Федерации.